

Tid: 2025-02-21

Plats: Teamsmöte

NÄRVARANDE

Ledamöter

Sara Nylund (S) ordförande
Anna Strandh Proos (M) vice ordförande
Robert Thunfors (-)
Martin Andersson (SD)

Tjänstgörande ersättare

Roger Johansson (S) för Jonny Lundin (C)

Ersättare

Siw Sachs (S)
Mattias Rösberg (SJVP)

Tjänstepersoner

Åsa Bellander regiondirektör
Dick Rytterdahl ekonomidirektör
Ann Christin Hamrén sekreterare

Inför sammanträdet lämnas följande informationer:

Förslag till förändringar av sjukhusstrukturen inom Region Västernorrland
(bilaga A)

Maria Strandberg, Sofia Pettersson, Katarina Rask

Redovisning av deluppdrag inom strukturutredningen **(bilaga B)**

Åsa Bellander

Ordförandens sign	Justerandens sign	Exp den	Utdragsbestyrkande
-------------------	-------------------	---------	--------------------

§ 23 Val av justerare

Finansutskottet beslutar

att utse Roger Johansson att jämte ordföranden justera protokollet.

§ 24 Fastställande av föredragningslista

Då inga extra ärenden föreligger beslutar finansutskottet

att fastställa upprättat förslag till föredragningslista.

Ordförandens sign

Justerandens sign

Exp den

Utdragsbestyrkande

§ 25 Förslag till förändringar av sjukhusstrukturen inom Region Västernorrland

Diarienummer: 23RS2970
Ärendeansvarig: Maria Strandberg
Handläggare: Henrik Kjellberg

Beslut:

Finansutskottet föreslår att regionstyrelsen beslutar föreslå att regionfullmäktige beslutar

att en ny vårdavdelning upprättas inom närsjukvårdsområde väster;

att vårdavdelning 15 (ortopedi) och de sammanslagna vårdavdelningarna 16 och 17 (internmedicin) på sjukhuset i Sollefteå avvecklas;

att länsverksamhet AN/OP/IVA:s verksamhet vid sjukhuset avvecklas;

att operationsverksamhet som för närvarande utförs vid sjukhuset i Sollefteå, och som kräver anesthesi-resurs, överförs till sjukhusen i Örnsköldsvik och Sundvall;

att länsverksamhet barn- och ungdomsmedicin avvecklar vårdplatser vid sjukhuset i Sollefteå; samt

att förändringar i kostnader och tjänster enligt förslag inarbetas – med utgångspunkt i 2024 års budget – av hälso- och sjukvårdsnämnden i budget för 2026 – 2028.

Ärendebeskrivning

Regionstyrelsen beslutade den 4 april 2023 om direktiv till en utredning av sjukhusstrukturen inom regionen. Ett utredningsarbete har därefter genomförts i två etapper – först en oberoende och bred analys av tre alternativ till strukturförändring. Den andra utredningsetappen föregicks av nya, politiskt beslutade direktiv där uppdraget innebar en fördjupande och mer verksamhetsbaserad utredning kring en särskilt utpekad inriktning.

I föreliggande ärende redovisas utredningens slutrapport med tillhörande förslag. I förslagen till beslut anges de strukturförändringar som utredningen innehåller. Därutöver lämnas förslag till uppdrag och planering av den genomförandefas som kan påbörjas efter ett politiskt beslut i regionfullmäktige.

Ordförandens sign

Justerandens sign

Exp den

Utdragsbestyrkande

Bakgrund

I april 2024 avrapporterades etapp 1 av utredningen om regionens framtida sjukhusstruktur. Politiska beslut fattades i juni och juli kring inriktningen för det fortsatta utredningsarbetet i etapp 2, vilket innebär att ett huvudalternativ – det så kallade alternativ 4 – skulle utredas vidare med ett fokus på genomförandeaspekter och fördjupade konsekvensbeskrivningar.

I delredovisningen konstaterades bland annat att Region Västernorrland har den lägst finansierade primärvården och samtidigt den näst högsta nettokostnaden per invånare för specialiserad somatisk sjukhusvård bland alla regioner. Skattenivån (sammanräknat i kommun och region) är näst högst i landet. Patientavgifternas nivåer ligger också jämförelsevis högt. På basis av dessa fakta bedömde utredningen att regionen är i behov av strukturella åtgärder inom hälso- och sjukvårdssystemet.

Det politiska inriktningsbeslutet avseende etapp 2 innebar att den fortsatta utredningen skulle ta sikte på att samla och överföra delar av den specialiserade somatiska vården till sjukhusen i Örnsköldsvik och Sundsvall. Denna överföring omfattar därmed vård som kräver ett större akutsjukhus avancerade resurser, vårdnivå och skala.

Utredningsarbetet har i huvudsak bedrivits inom nio delprojekt med Hälso- och sjukvårdens strategiska ledningsgrupp (HSSLG) som styrgrupp. Delprojektens rapporter finns bilagda till slutrapporten, jämte samtliga riskbedömningar.

Förvaltningens bedömning

Regionens sjukhusstruktur präglas av ineffektivitet och svårigheter att realisera den potential som ligger i att utnyttja skalfördelar. Uppdragsfördelningen mellan sjukhusen måste i högre utsträckning bygga på tillräckligt stora patientvolym och specialisering. Förvaltningens bedömning baseras i detta avseende på fler faktorer än behovet att åstadkomma kostnadsreduceringar från ett år till ett annat.

Demografin, kompetensförsörjningen och utbildningsbehoven framöver, talar starkt för den inriktning som har utretts, det vill säga en koncentration av de delar av den specialiserade sjukhusvården som kräver avancerade resurser och skala. Härigenom uppnås – förutom de direkta ekonomiska konsekvenserna – långsiktigt nödvändiga förutsättningar att utveckla kvalitet, patientsäkerhet och effektivitet inom regionens samlade hälso- och sjukvårdssystem.

Utredningens direktiv, under etapp 2, bygger på ett strategiskt val som innebär en reduktion av verksamhetsinnehåll, vårdnivå och omfattning på vårduppdraget vid sjukhuset i Sollefteå. Den avvecklade kapaciteten överförs till de två större akutsjukhusen i Örnsköldsvik och Sundsvall.

Ordförandens sign

Justerandens sign

Exp den

Utdragsbestyrkande

Förändringar av en sjukhusstruktur är en utredningsmässigt komplicerad process. Inte minst måste alla överväganden ha ett tydligt och överordnat patientsäkerhetsperspektiv. Mot denna bakgrund har förvaltningen genomfört utredningsuppdraget via delutredningar på verksamhetsnivå, som skapar förutsättningar för delaktighet och verksamhetsförankring. Delrapporterna har därefter riskbedömts och konsoliderats till föreliggande slutredovisning.

Utredningens samlade förslag bygger i allt väsentligt på delprojektens rapporter. Men vissa skillnader finns. Förvaltningen har här valt att öppet redovisa de överväganden och beslut som skett längs vägen. När det gäller avvikelserna i förhållande till delprojektens förslag berör dessa primärt enskilda förslag kring det akuta omhändertagandet av vissa diagnoser vid sjukhuset i Sollefteå.

Förvaltningen föreslår här ett fördjupat analysarbete av vilka patientvolymer som ska selekteras ut och transporteras direkt till andra sjukhus (inom det akuta flödet) för att undvika så kallade sällanhändelser. Det behövs också en förfinad analys och styrning av specifika akuta patientflöden till exempel vid diagnoser som rör stroke, hjärtsjukvård och sepsis.

Förvaltningen bedömer att de underlag som redovisas, är tillräckligt väl underbyggda för att politiska genomförandebeslut ska kunna fattas av regionfullmäktige. Slutredovisningen ska också kunna ligga till grund för det faktiska genomförandet av förändringar.

Det samlade förslaget till beslutsunderlag innehåller därför en planering med tidplan för genomförande. Här bör det noteras att alla detaljer inte är fullt ut analyserade. I praktiken kommer utredningen – efter ett politiskt beslut – att övergå i en genomförandefas, där vissa perspektiv behöver utvecklas ytterligare. Det gäller inte minst vissa riskanalyser kring rutiner och processer samt konsekvenser för regionledningsförvaltningen.

I slutredovisningen återfinns en utförlig konsekvensbeskrivning. Här kan några centrala punkter i redovisningen anges:

Sammanfattningsvis bedöms kostnaderna i förhållande till budget minska med 187 mnkr vid sjukhuset i Sollefteå. Sjukhuset i Örnsköldsvik bedöms behöva öka kostnader med 67 mnkr. Motsvarande bedömning för sjukhuset i Sundsvall är 74 mnkr. Den totala kostnadsreduceringen uppgår till cirka 46 mnkr per år. I dessa siffror ingår inte påverkan på regionledningsförvaltningens verksamheter.

Ordförandens sign

Justerandens sign

Exp den

Utdragsbestyrkande

Förslaget innebär att sjukhuset i Sollefteå, definitionsmässigt, inte ska ha kapacitet som ett fullvärdigt akutsjukhus. Detta aktualiserar frågor om styrningen av patienter till rätt vårdnivå och interna och externa processer för kommunikation. Ett särskilt uppdrag kring dessa frågeställningar föreslås.

Ytterligare ett särskilt uppdrag gäller framtagandet av åtgärder för den långsiktiga utvecklingen av kvarvarande verksamheter vid sjukhuset i Sollefteå, vilket berörs översiktligt i slutredovisningen. Den kvarvarande verksamheten kommer ställas inför flera utvecklingsfrågor som behöver tas omhand inom ramen för en utökad tidplan och närmare direktiv.

Beslutsunderlag

Slutredovisning

Utredning av Region Västernorrlands framtida sjukhusstruktur, **bilaga**

Skaparprojektet

Utredningsrapport skaparprojektet, **bilaga**

Mottagarprojekten

Utredningsrapport mottagarprojekt akutmedicin, **bilaga**

Utredningsrapport mottagarprojekt kirurgi och anestesi, **bilaga**

Utredningsrapport mottagarprojekt ambulanssjukvård, **bilaga**

Utredningsrapport mottagarprojekt överföringsplan operationer, **bilaga**

Utredningsrapport mottagarprojekt ortopedi, **bilaga**

Utredningsrapport mottagarprojekt IVA IMA HIA, **bilaga**

Utredningsrapport mottagarprojekt barn och ungdomsmedicin, **bilaga**

PM: Länsverksamhet röntgen, **bilaga**

Risکانalyser

Riskbedömning Skaparprojektet, **bilaga**

Riskbedömning Sundsvall IVA, **bilaga**

Riskbedömning akut medicin, **bilaga**

Riskbedömning anestesi och kirurgi, **bilaga**

Riskbedömning ambulans och transport, **bilaga**

Riskbedömning Örnsköldsvik operation, **bilaga**

Riskbedömning Örnsköldsvik ortopedi, **bilaga**

Riskbedömning Sundsvall ortopedi, **bilaga**

Riskbedömning Sundsvall stroke, **bilaga**

Riskbedömning Sundsvall operation, **bilaga**

Riskbedömning Örnsköldsvik IVA, **bilaga**

Riskbedömning barn- och ungdomsmedicin, **bilaga**

Riskbedömning barn- och ungdomsmedicin, tabell, **bilaga**

Ordförandens sign

Justerandens sign

Exp den

Utdragsbestyrkande

Övergripande riskbedömning

PM: Övergripande analys riskbedömningar, **bilaga**

Analys av beredskapsfrågor

PM: Beredskapsfrågor, **bilaga**

Bilaga till Skaparprojektet Svar från SACO, **bilaga**

Bilaga till Skaparprojektet Kommentarer från fackliga kopplat till sammanställd rapport, **bilaga**

Protokollsutdrag

Hälso- och sjukvårdsnämnden den 20 februari 2025 § 23, **bilaga**

Beredning

Hälso- och sjukvårdsnämnden den 20 februari 2025, § 23

Robert Thunfors (-) och Martin Andersson (SD) deltar ej i beslutet.

Delges

Hälso- och sjukvårdsnämnden
Hälso- och sjukvårdsdirektören
Regiondirektören
Ekonomidirektören

Ordförandens sign	Justerandens sign	Exp den	Utdragsbestyrkande

§ 26 Redovisning av deluppdrag inom strukturutredningen

Diarienummer: 23RS2970
Ärendeansvarig: Åsa Bellander
Handläggare: Henrik Kjellberg

Beslut:

Finansutskottet föreslår att regionstyrelsen beslutar

att godkänna återrapporten av deluppdrag inom strukturutredningen rörande samverkan och samorganisering;

att de tre rekommendationer som redovisas ska följas i ett fortsatt utredningsarbete kring samverkan och samorganisering; samt

att redovisningen av deluppdrag inom strukturutredningen delges regionfullmäktige som ett underlag i ärendet gällande Förslag till förändringar i sjukhusstrukturen i Region Västernorrland.

Ärendebeskrivning

Regionstyrelsen behandlade i juni 2024 strukturutredningens redovisning och förslag kring en inriktning för den fortsatta utredningen. Vid beslutstillfället gavs också regiondirektören ett kompletterande uppdrag att föra en dialog med Sollefteå och Kramfors kommuner angående intresset för att utreda potential och förutsättningar för en samorganisation av regional och kommunal vård (RS 2024-06-05 § 133). I föreliggande ärende redovisas genomförda dialoger, jämte ett förslag till fortsatt hantering.

Bakgrund

Dialogmöten har genomförts under hösten 2024 med båda kommunerna. I februari i år genomfördes även ett gemensamt möte med politiker och tjänstemannaledningar från alla tre huvudmän. Dialogerna och utfallet av dessa redovisas översiktligt i bifogat underlag ”Redovisning av deluppdrag inom strukturutredningen – samordning av regional och kommunal vård”.

Dialogerna har utgått från frågeställningen om det finns förutsättningar och potential för någon form av samorganisation av regional och kommunal vård. Som en andra frågeställning har en mer övergripande diskussion förts kring förutsättningar och potential för en utvecklad form av fördjupat samarbete kring regional och kommunal vård

Ordförandens sign

Justerandens sign

Exp den

Utdragsbestyrkande

Förvaltningens bedömning

Det långsiktiga vårdutbudet vid sjukhuset i Sollefteå är en central fråga för båda kommunerna. Bedömningen är därför att den pågående beslutsprocessen kring strukturutredningens förslag behöver slutföras. Först därefter kan en mer djupgående bedömning göras kring förutsättningar och potential när det gäller mer en eventuell samorganisering.

Bedömningen, efter genomförda dialoger, är samtidigt att det finns en potential för ett fördjupat samarbete. Dialogerna har berört ett antal gemensamma frågeställningar, bland annat kring utvecklingen kring nära vård, hemsjukvårdsavtalet och fördelningen av ansvar för patienter. Baserat på genomförda dialoger lämnas tre rekommendationer.

Fortsatta samtal bör genomföras för att mer konkret utröna potential och förutsättningar. Ett fortsatt arbete på denna punkt bör dock inte begränsa sig till en specifik Norrtäljemodell (vilket preciserades i regionstyrelsens initiala uppdrag). Frågan om samorganisering bör också vara underordnad frågor som rör de specifika utvecklingsbehov som finns när det gäller invånare och patienters behov i det geografiska området.

Den pågående beslutsprocessen kring strukturutredningen behöver, som nämnts ovan, slutföras. För närvarande finns inte förutsättningar att föra en mer resultatriktad dialog kring samorganisering. Kommunerna behöver ges utrymme att ta ställning till utfallet när det gäller sjukhusstrukturen. Initiativ och nya uppdrag kan med fördel avvakta ett beslut i regionfullmäktige när det gäller strukturutredningen.

Slutligen rekommenderas att handlägningsansvaret för uppdraget återgår till hälso- och sjukvårdsförvaltningen. Frågan har en nära koppling till den långsiktiga utvecklingen vid sjukhuset i Sollefteå, vilket i sin tur är nära kopplat till pågående uppdrag kring primärvården och de åtgärder som föreslås i strukturutredningen.

Beslutsunderlag

PM: Redovisning av deluppdrag inom strukturutredningen – samordning av regional och kommunal vård m.m, **bilaga**

Yrkande

Sara Nylund (S) yrkar på en tilläggs att-sats: ”att redovisningen av deluppdrag inom strukturutredningen delges regionfullmäktige som ett underlag i ärendet gällande Förslag till förändringar i sjukhusstrukturen i Region Västernorrland”. Inga säryrkanden föreligger varvid utskottet beslutar bifalla yrkandet.

Robert Thunfors (-) och Martin Andersson (SD) deltar ej i beslutet.

Ordförandens sign	Justerandens sign	Exp den	Utdragsbestyrkande

Vid protokollet

Ann Christin Hamrén

Justeras

Sara Nylund

Roger Johansson

Ordförandens sign	Justerandens sign	Exp den	Utdragsbestyrkande