

Tjänsteställe, handläggare
Regionledningsförvaltningen
Maria Öhman

Datum
2025-02-20

Dnr
25HSN3

Sida
1(11)

Tid: 2025-02-20 kl. 09.15 – 14.00

Plats: Regionens hus i Härnösand, lokal Asken

NÄRVARANDE

Ledamöter

Viktoria Jansson (M)	Ordförande
Kristina Nilsson (S)	1:e vice ordförande
Pia Lundin (SJVP)	2:e vice ordförande, deltar ej i § 23
Torgny Jarl (S)	
Gudrun Sjödin (S)	
Lars Åström (S)	
Malin Westman (S)	
Håkan Svensson (M)	
Dennis Moström (C)	
Isabelle Tejbo (SJVP)	deltar ej i § 23
Erica Stenberg (SD)	deltar ej i § 23
Hans Wiklund (V)	deltar ej i § 23

Tjänstgörande ersättare

Else Ammor (SJVP)	för Ingela Korhonen (SJVP), deltar ej i § 23
Katarina Blixt (SD)	för Jenny Voittoinen (SD), deltar ej i § 23
Tariq Saleh (SJVP)	för Daniel Ekdahl (KD), deltar ej i § 23

Övriga ersättare

Mikael Johansson (S)
Tobias Eriksson Ehlin (S)
Petter Ådahl (S)
Johanna Zidén (M)
Anna Dzikowska-Zasadowska (M)
Sanna Jonsson (C)
Jonas Sjödin (V)

Adjungerad

Agneta Jakobsson, kommunikatör

Ordförandens sign

Justerandens sign

Exp den

Utdragsbestyrkande

Datum
2025-02-20**Dnr**
25HSN3**Sida**
2(11)**Tjänstepersoner**Maria Strandberg
Hanna Wahlund
Maria ÖhmanHälso- och sjukvårdsdirektör
stabschef hälso- och sjukvård
Nämndsekreterare

Inför mötet lämnas följande informationer:

Information om förslag till förändringar av sjukhusstrukturen inom
Region Västernorrland
Hälso- och sjukvårdsdirektör Maria Strandberg
Sofia Pettersson, omr. direktör Patientsäkerhet, - utbildning och forskning
Henrik Kjellberg, utredare hälso- och sjukvård

I anslutning till informationen lämnas öppet för frågor och diskussion
utifrån förslag till förändringar av sjukhusstrukturen inom Region
Västernorrland.

§ 21 Val av justerare

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar

att utse Pia Lundin (SJVP) att jämte ordföranden justera protokollet
förutom § 23 där Kristina Nilsson (S) utses till justerare.**§ 22 Fastställande av föredragningslista**

Då inga extra ärenden föreligger beslutar Hälso- och sjukvårdsnämnden

att fastställa upprättat förslag till föredragningslista.

Ordförandens sign

Justerandens sign

Exp den

Utdragsbestyrkande



§ 23 Förslag till förändringar av sjukhusstrukturen inom Region Västernorrland

Diarienummer: 23HSN580
Ärendansvarig: Maria Strandberg
Handläggare: Henrik Kjellberg

Beslut:

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar att föreslå regionstyrelsen besluta att föreslå regionfullmäktige besluta

att en ny vårdavdelning upprättas inom närsjukvårdsområde väster;

att vårdavdelning 15 (ortopedi) och de sammanslagna vårdavdelningarna 16 och 17 (internmedicin) på sjukhuset i Sollefteå avvecklas;

att länsverksamhet AN/OP/IVA:s verksamhet vid sjukhuset i Sollefteå avvecklas;

att operationsverksamhet som för närvarande utförs vid sjukhuset i Sollefteå, och som kräver anestesi-resurs, överförs till sjukhusen i Örnsköldsvik och Sundvall;

att länsverksamhet barn- och ungdomsmedicin avvecklar vårdplatser vid sjukhuset i Sollefteå;

att förändringar i kostnader och tjänster enligt förslag inarbetas – med utgångspunkt i 2024 års budget – av hälso- och sjukvårdsnämnden i budget för 2026 – 2028.

Under förutsättning att ovan strukturbeslut fattas i regionfullmäktige, beslutar Hälso- och sjukvårdsnämnden om följande i genomförandefas:

att besluta om fastställandet av antalet vårdplatser – i takt med genomförandeplanen – på berörda mottagande verksamheter med utgångspunkt i utredningens förslag;

att en ny vårdavdelning upprättas med 12 fastställda vårdplatser inom närsjukvårdsområde väster, på sjukhuset i Sollefteå

Datum
2025-02-20**Dnr**
25HSN3**Sida**
4(11)

att ortopedavdelningen på sjukhuset i Örnsköldsvik ökar med 2 fastställda vårdplatser;

att avdelning 14 på sjukhuset i Sundsvall ökar med 6 antal fastställda vårdplatser;

att stroke/rehabiliteringsavdelningen på sjukhuset i Örnsköldsvik ökar med 6 fastställda vårdplatser;

att avdelning 26 B (stroke) på sjukhuset i Sundsvall upprättar 3 fastställda vårdplatser:

att ge hälso- och sjukvårdsdirektören i uppdrag att ta fram en detaljerad selektering av det akuta medicinska patientflödet samt en hantering av identifierade patientsäkerhetsrisker;

att ge hälso- och sjukvårdsdirektören i uppdrag att ta fram en planering för ökad kapacitet och effektivitet inom operationsverksamheten;

att ge hälso- och sjukvårdsdirektören i uppdrag att utarbeta ett förslag till långsiktig utvecklingsplan av närsjukvårdsområde väster och kvarvarande verksamheter vid sjukhuset i Sollefteå med fokus på primärvård, kommunal samverkan och nära vård;

att ge hälso- och sjukvårdsdirektören i uppdrag att analysera och lämna förslag på en utbildningsplanering och en kompetensförsörjning som möter behoven av utbildad personal inom närsjukvårdsområde väster;

att ge hälso- och sjukvårdsdirektören i uppdrag att ta fram förslag gällande patientstyrningsfrågor och kommunikation med koppling till det akuta omhändertagandet vid sjukhuset i Sollefteå;

att löpande informera hälso- och sjukvårdsnämnden om uppdragens genomförande och resultat.

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar vidare, för egen del

att förklara paragrafen för omedelbart justerad.

Ordförandens sign

Justerandens sign

Exp den

Utdragsbestyrkande



Ärendebeskrivning

Regionstyrelsen beslutade den 4 april 2023 om direktiv till en utredning av sjukhusstrukturen inom regionen. Ett utredningsarbete har därefter genomförts i två etapper – först en oberoende och bred analys av tre alternativ till strukturförändring. Den andra utredningsetappen föregicks av nya, politiskt beslutade direktiv där uppdraget innebar en fördjupande och mer verksamhetsbaserad utredning kring en särskilt utpekad inriktning.

I föreliggande ärende redovisas utredningens slutrapport med tillhörande förslag. I förslagen till beslut anges de strukturförändringar som utredningen innehåller. Därutöver lämnas förslag till uppdrag och planering av den genomförandefas som kan påbörjas efter ett politiskt beslut i regionfullmäktige.

Bakgrund

I april 2024 avrapporterades etapp 1 av utredningen om regionens framtida sjukhusstruktur. Politiska beslut fattades i juni och juli kring inriktningen för det fortsatta utredningsarbetet i etapp 2, vilket innebär att ett huvudalternativ – det så kallade alternativ 4 – skulle utredas vidare med ett fokus på genomförandenaspekter och fördjupade konsekvensbeskrivningar.

I delredovisningen konstaterades bland annat att Region Västernorrland har den lägst finansierade primärvården och samtidigt den näst högsta nettokostnaden per invånare för specialiserad somatisk sjukhusvård bland alla regioner. Skattenivån (sammanräknat i kommun och region) är näst högst i landet. Patientavgifternas nivåer ligger också jämförelsevis högt. På basis av dessa fakta bedömde utredningen att regionen är i behov av strukturella åtgärder inom hälso- och sjukvårdssystemet.

Det politiska inriktningsbeslutet avseende etapp 2 innebar att den fortsatta utredningen skulle ta sikte på att samla och överföra delar av den specialiserade somatiska vården till sjukhusen i Örnsköldsvik och Sundsvall. Denna överföring omfattar därmed vård som kräver ett större akutsjukhus avancerade resurser, vårdnivå och skala.

Utredningsarbetet har i huvudsak bedrivits inom nio delprojekt med Hälso- och sjukvårdens strategiska ledningsgrupp (HSSLG) som styrgrupp. Delprojektens rapporter finns bilagda till slutrapporten, jämte samtliga riskbedömningar.

Förvaltningens bedömning

Regionens sjukhusstruktur präglas av ineffektivitet och svårigheter att realisera den potential som ligger i att utnyttja skalfördelar.

Uppdragsfördelningen mellan sjukhusen måste i högre utsträckning bygga på tillräckligt stora patientvolym och specialisering. Förvaltningens bedömning baseras i detta avseende på fler faktorer än behovet att åstadkomma kostnadsreduceringar från ett år till ett annat.

Demografin, kompetensförsörjningen och utbildningsbehoven framöver, talar starkt för den inriktning som har utretts, det vill säga en koncentration av de delar av den specialiserade sjukhusvården som kräver avancerade resurser och skala. Härigenom uppnås – förutom de direkta ekonomiska konsekvenserna – långsiktigt nödvändiga förutsättningar att utveckla kvalitet, patientsäkerhet och effektivitet inom regionens samlade hälso- och sjukvårdssystem.

Utredningens direktiv, under etapp 2, bygger på ett strategiskt val som innebär en reduktion av verksamhetsinnehåll, vårdnivå och omfattning på vårduppdraget vid sjukhuset i Sollefteå. Den avvecklade kapaciteten överförs till de två större akutsjukhusen i Örnsköldsvik och Sundsvall.

Förändringar av en sjukhusstruktur är en utredningsmässigt komplicerad process. Inte minst måste alla överväganden ha ett tydligt och överordnat patientsäkerhetsperspektiv. Mot denna bakgrund har förvaltningen genomfört utredningsuppdraget via delutredningar på verksamhetsnivå, som skapar förutsättningar för delaktighet och verksamhetsförankring. Delrapporterna har därefter riskbedömts och konsoliderats till föreliggande slutredovisning.

Utredningens samlade förslag bygger i allt väsentligt på delprojektens rapporter. Men vissa skillnader finns. Förvaltningen har här valt att öppet redovisa de överväganden och beslut som skett längs vägen. När det gäller avvikelserna i förhållande till delprojektens förslag berör dessa primärt enskilda förslag kring det akuta omhändertagandet av vissa diagnoser vid sjukhuset i Sollefteå.

Förvaltningen föreslår här ett fördjupat analysarbete av vilka patientvolym som ska selekteras ut och transporteras direkt till andra sjukhus (inom det akuta flödet) för att undvika så kallade sällanhändelser. Det behövs också en förfinad analys och styrning av specifika akuta patientflöden till exempel vid diagnoser som rör stroke, hjärtsjukvård och sepsis.

Förvaltningen bedömer att de underlag som redovisas, är tillräckligt väl underbyggda för att politiska genomförandebeslut ska kunna fattas av regionfullmäktige. Slutredovisningen ska också kunna ligga till grund för det faktiska genomförandet av förändringar.



Det samlade förslaget till beslutsunderlag innehåller därför en planering med tidplan för genomförande. Här bör det noteras att alla detaljer inte är fullt ut analyserade. I praktiken kommer utredningen – efter ett politiskt beslut – att övergå i en genomförandefas, där vissa perspektiv behöver utvecklas ytterligare. Det gäller inte minst vissa riskanalyser kring rutiner och processer samt konsekvenser för regionledningsförvaltningen.

I slutredovisningen återfinns en utförlig konsekvensbeskrivning. Här kan några centrala punkter i redovisningen anges:

Sammanfattningsvis bedöms kostnaderna i förhållande till budget minska med 187 mnkr vid sjukhuset i Sollefteå. Sjukhuset i Örnsköldsvik bedöms behöva öka kostnader med 67 mnkr. Motsvarande bedömning för sjukhuset i Sundsvall är 74 mnkr. Den totala kostnadsreduceringen uppgår till cirka 46 mnkr per år. I dessa siffror ingår inte påverkan på regionledningsförvaltningens verksamheter.

Förslaget innebär att sjukhuset i Sollefteå, definitionsmässigt, inte ska ha kapacitet som ett fullvärdigt akutsjukhus. Detta aktualiserar frågor om styrningen av patienter till rätt vårdnivå och interna och externa processer för kommunikation. Ett särskilt uppdrag kring dessa frågeställningar föreslås.

Ytterligare ett särskilt uppdrag gäller framtagandet av åtgärder för den långsiktiga utvecklingen av kvarvarande verksamheter vid sjukhuset i Sollefteå, vilket berörs översiktligt i slutredovisningen. Den kvarvarande verksamheten kommer ställas inför flera utvecklingsfrågor som behöver tas omhand inom ramen för en utökad tidplan och närmare direktiv.

Beredning

Hälso- och sjukvårdsnämndens hälso- och sjukvårdsutskott den 13 februari 2025 § 17. Ärendet överlämnades till hälso- och sjukvårdsnämnden utan eget förslag till beslut.

Beslutsunderlag

Slutredovisning

Utredning av Region Västernorrlands framtida sjukhusstruktur, **bilaga 1**

Skaparprojektet

Utredningsrapport skaparprojektet, **bilaga 2**

Datum
2025-02-20Dnr
25HSN3Sida
8(11)**Mottagarprojekten**

Utredningsrapport mottagarprojekt akutmedicin, **bilaga 3**
Utredningsrapport mottagarprojekt kirurgi och anestesi, **bilaga 4**
Utredningsrapport mottagarprojekt ambulanssjukvård, **bilaga 5**
Utredningsrapport mottagarprojekt överföringsplan operationer, **bilaga 6**
Utredningsrapport mottagarprojekt ortopedi, **bilaga 7**
Utredningsrapport mottagarprojekt IVA IMA HIA, **bilaga 8**
Utredningsrapport mottagarprojekt barn och ungdomsmedicin, **bilaga 9**
PM: Länsverksamhet röntgen, **bilaga 10**

Risکانalyser

Riskbedömning Skaparprojektet, **bilaga 11**
Riskbedömning Sundsvall IVA, **bilaga 12**
Riskbedömning akut medicin, **bilaga 13**
Riskbedömning anestesi och kirurgi, **bilaga 14**
Riskbedömning ambulans och transport, **bilaga 15**
Riskbedömning Örnsköldsvik operation, **bilaga 16**
Riskbedömning Örnsköldsvik ortopedi, **bilaga 17**
Riskbedömning Sundsvall ortopedi, **bilaga 18**
Riskbedömning Sundsvall stroke, **bilaga 19**
Riskbedömning Sundsvall operation, **bilaga 20**
Riskbedömning Örnsköldsvik IVA, **bilaga 21**
Riskbedömning barn- och ungdomsmedicin, **bilaga 22**
Riskbedömning barn- och ungdomsmedicin, tabell, **bilaga 23**

Övergripande riskbedömning

PM: Övergripande analys riskbedömningar, **bilaga 24**

Analys av beredskapsfrågor

PM: Beredskapsfrågor, **bilaga 25**

Bilaga till Skaparprojektet Svar från SACO, **bilaga 26**
Bilaga till Skaparprojektet Kommentarer från fackliga kopplat till sammanställd rapport, **bilaga 27**

Yrkanden

Viktoria Jansson (M) yrkar för majoriteten på följande ändring i att-satserna i beredningens förslag:

”Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar att föreslå regionstyrelsen besluta att föreslå regionfullmäktige besluta

att en ny vårdavdelning upprättas inom närsjukvårdsområde väster;

Ordförandens sign

Justerandens sign

Exp den

Utdragsbestyrkande



Datum
2025-02-20

Dnr
25HSN3

Sida
9(11)

att vårdavdelning 15 (ortopedi) och de sammanslagna vårdavdelningarna 16 och 17 (internmedicin) på sjukhuset i Sollefteå avvecklas;

att länsverksamhet AN/OP/IVA:s verksamhet vid sjukhuset i Sollefteå avvecklas;

att operationsverksamhet som för närvarande utförs vid sjukhuset i Sollefteå, och som kräver anesthesi-resurs, överförs till sjukhusen i Örnsköldsvik och Sundvall;

att länsverksamhet barn- och ungdomsmedicin avvecklar vårdplatser vid sjukhuset i Sollefteå;

att förändringar i kostnader och tjänster enligt förslag inarbetas – med utgångspunkt i 2024 års budget – av hälso- och sjukvårdsnämnden i budget för 2026 – 2028.

Under förutsättning att ovan strukturbeslut fattas i regionfullmäktige, beslutar Hälso- och sjukvårdsnämnden om följande i genomförandefas:

att besluta om fastställandet av antalet vårdplatser – i takt med genomförandeplanen – på berörda mottagande verksamheter med utgångspunkt i utredningens förslag;

att en ny vårdavdelning upprättas med 12 fastställda vårdplatser inom närsjukvårdsområde väster, på sjukhuset i Sollefteå

att ortopedavdelningen på sjukhuset i Örnsköldsvik ökar med 2 fastställda vårdplatser;

att avdelning 14 på sjukhuset i Sundsvall ökar med 6 antal fastställda vårdplatser;

att stroke/rehabiliteringsavdelningen på sjukhuset i Örnsköldsvik ökar med 6 fastställda vårdplatser;

att avdelning 26 B (stroke) på sjukhuset i Sundsvall upprättar 3 fastställda vårdplatser;

att ge hälso- och sjukvårdsdirektören i uppdrag att ta fram en detaljerad selektering av det akuta medicinska patientflödet samt en hantering av identifierade patientsäkerhetsrisker;

Ordförandens sign

Justerandens sign

Exp den

Utdragsbestyrkande

Datum
2025-02-20**Dnr**
25HSN3**Sida**
10(11)

att ge hälso- och sjukvårdsdirektören i uppdrag att ta fram en planering för ökad kapacitet och effektivitet inom operationsverksamheten;

att ge hälso- och sjukvårdsdirektören i uppdrag att utarbeta ett förslag till långsiktig utvecklingsplan av närsjukvårdsområde väster och kvarvarande verksamheter vid sjukhuset i Sollefteå med fokus på primärvård, kommunal samverkan och nära vård;

att ge hälso- och sjukvårdsdirektören i uppdrag att analysera och lämna förslag på en utbildningsplanering och en kompetensförsörjning som möter behoven av utbildad personal inom närsjukvårdsområde väster;

att ge hälso- och sjukvårdsdirektören i uppdrag att ta fram förslag gällande patientstyrningsfrågor och kommunikation med koppling till det akuta omhändertagandet vid sjukhuset i Sollefteå;

att löpande informera hälso- och sjukvårdsnämnden om uppdragens genomförande och resultat.”

Propositionsordning

Ordförande Viktoria Jansson (M) ställer eget ändringsyrkande under proposition, vilket godkänns. Då inga säryrkanden föreligger finner ordförande att ändringsyrkandet bifalles.

Noteras till protokollet:

Pia Lundin (SJVP), Isabelle Tejbo (SJVP), Else Ammor (SJVP), Tariq Saleh (SJVP), Erica Stenberg (SD), Katarina Blixt (SD) samt Hans Wiklund (V) deltar ej i beslutet.

Ordförandens sign

Justerandens sign

Exp den

Utdragsbestyrkande



Datum
2025-02-20

Dnr
25HSN3

Sida
11(11)

Justeras

Viktoria Jansson
Ordförande Hälsö- och sjukvårdsnämnden

Pa Lundin §§ 21–22

Kristina Nilsson § 23

Vid protokollet

Maria Öhman

Ordförandens sign

Justerandens sign

Exp den

Utdragsbestyrkande