

Tid: 2025-03-11

Plats: Fullmäktigesalen, Härnösand

DEN 11 MARS KL. 9.15

§ 23 Kungörelse om mötet

Det antecknades till protokollet att kungörelse om mötet enligt föreskrifterna i 5 kap. § 13, kommunallagen, utfärdats av regionfullmäktiges ordförande den 27 februari 2025. Kungörelse har skett på regionens anslagstavla och tillkännagivandet om mötet har skickats till varje ledamot och ersättare.

§ 24 Öppnande av mötet

Regionfullmäktiges ordförande Birgith Johansson hälsade regionfullmäktiges ledamöter samt övriga närvarande välkomna och förklarade mötet öppnat.

§ 25 Anmälan av förhinder samt upprop av tjänstgöringsskyldiga regionfullmäktigeledamöter

Förhindrade:

Kristoffer Högstedt Gustafsson(S)
Glenn Nordlund (S)
Ingela Korhonen (SJVP)
Angela Bodin (SJVP)
Halle Mahdabi (SJVP)

I deras ställe har kallats ersättarna:

Priscilda Helenius (S)
Malin Westman (S)
Ola Johansson (SJVP)
Kent Ragnarsson (SJVP)
Mattias Tjernström (SJVP)

Närvarolista regionfullmäktige **bilaga 1**

Ordförandens sign	Justerandens sign	Exp den	Utdragsbestyrkande

§ 26 Val av justerare för protokollet

Regionfullmäktige beslutar

att utse Erik Andersson (S) och Anette Lövgren (S) som ersättare och Hans Wiklund (V) med Lars-Gunnar Hultin (V) som ersättare att jämte ordförande justera protokollet den **senast den 19 mars kl. 23.59 digitalt**

§ 27 Fastställande av föredragningslistan

Beslut:

Regionfullmäktige beslutar

att fastställa förslag till föredragningslista.

Ordförandens sign

Justerandens sign

Exp den

Utdragsbestyrkande

§ 28 Delgivningar

Protokoll

Regionstyrelsen: 27 februari 2025, **bilaga 2**

Ordförandens sign

Justerandens sign

Exp den

Utdragsbestyrkande

§ 29 Förslag till förändringar av sjukhusstrukturen inom Region Västernorrland

Diarienummer: 23RS2970
Ärendeansvarig: Maria Strandberg
Handläggare: Henrik Kjellberg

Beslut:

Den 11 mars klockan 15.00

Ordförande begär ordet och meddelar att sammanträdet upplöses på grund av hot som inkommit.

Ärendebeskrivning

Regionstyrelsen beslutade den 4 april 2023 om direktiv till en utredning av sjukhusstrukturen inom regionen. Ett utredningsarbete har därefter genomförts i två etapper – först en oberoende och bred analys av tre alternativ till strukturförändring. Den andra utredningsetappen föregicks av nya, politiskt beslutade direktiv där uppdraget innebar en fördjupande och mer verksamhetsbaserad utredning kring en särskilt utpekad inriktning.

I föreliggande ärende redovisas utredningens slutrapport med tillhörande förslag. I förslagen till beslut anges de strukturförändringar som utredningen innehåller. Därutöver lämnas förslag till uppdrag och planering av den genomförandefas som kan påbörjas efter ett politiskt beslut i regionfullmäktige.

Bakgrund

I april 2024 avrapporterades etapp 1 av utredningen om regionens framtida sjukhusstruktur. Politiska beslut fattades i juni och juli kring inriktningen för det fortsatta utredningsarbetet i etapp 2, vilket innebär att ett huvudalternativ – det så kallade alternativ 4 – skulle utredas vidare med ett fokus på genomförandeaspekter och fördjupade konsekvensbeskrivningar.

I delredovisningen konstaterades bland annat att Region Västernorrland har den lägst finansierade primärvården och samtidigt den näst högsta nettokostnaden per invånare för specialiserad somatisk sjukhusvård bland alla regioner. Skattenivån (sammanräknat i kommun och region) är näst högst i landet. Patientavgifternas nivåer ligger också jämförelsevis högt. På basis av dessa fakta bedömde utredningen att regionen är i behov av strukturella åtgärder inom hälso- och sjukvårdssystemet.

Det politiska inriktningsbeslutet avseende etapp 2 innebar att den fortsatta utredningen skulle ta sikte på att samla och överföra delar av den specialiserade somatiska vården till sjukhusen i Örnsköldsvik och Sundsvall. Denna överföring

Ordförandens sign

Justerandens sign

Exp den

Utdragsbestyrkande

omfattar därmed vård som kräver ett större akutsjukhus avancerade resurser, vårdnivå och skala.

Utredningsarbetet har i huvudsak bedrivits inom nio delprojekt med Hälsa- och sjukvårdens strategiska ledningsgrupp (HSSLG) som styrgrupp. Delprojektens rapporter finns bilagda till slutrapporten, jämte samtliga riskbedömningar.

Förvaltningens bedömning

Regionens sjukhusstruktur präglas av ineffektivitet och svårigheter att realisera den potential som ligger i att utnyttja skalfördelar. Uppdragsfördelningen mellan sjukhusen måste i högre utsträckning bygga på tillräckligt stora patientvolym och specialisering. Förvaltningens bedömning baseras i detta avseende på fler faktorer än behovet att åstadkomma kostnadsreduceringar från ett år till ett annat.

Demografin, kompetensförsörjningen och utbildningsbehoven framöver, talar starkt för den inriktning som har utretts, det vill säga en koncentration av de delar av den specialiserade sjukhusvården som kräver avancerade resurser och skala. Härigenom uppnås – förutom de direkta ekonomiska konsekvenserna – långsiktigt nödvändiga förutsättningar att utveckla kvalitet, patientsäkerhet och effektivitet inom regionens samlade hälso- och sjukvårdssystem.

Utredningens direktiv, under etapp 2, bygger på ett strategiskt val som innebär en reduktion av verksamhetsinnehåll, vårdnivå och omfattning på vårduppdraget vid sjukhuset i Sollefteå. Den utvecklade kapaciteten överförs till de två större akutsjukhusen i Örnsköldsvik och Sundsvall.

Förändringar av en sjukhusstruktur är en utredningsmässigt komplicerad process. Inte minst måste alla överväganden ha ett tydligt och överordnat patientsäkerhetsperspektiv. Mot denna bakgrund har förvaltningen genomfört utredningsuppdraget via delutredningar på verksamhetsnivå, som skapar förutsättningar för delaktighet och verksamhetsförankring. Delrapporterna har därefter riskbedömts och konsoliderats till föreliggande slutredovisning.

Utredningens samlade förslag bygger i allt väsentligt på delprojektens rapporter. Men vissa skillnader finns. Förvaltningen har här valt att öppet redovisa de överväganden och beslut som skett längs vägen. När det gäller avvikelserna i förhållande till delprojektens förslag berör dessa primärt enskilda förslag kring det akuta omhändertagandet av vissa diagnoser vid sjukhuset i Sollefteå.

Förvaltningen föreslår här ett fördjupat analysarbete av vilka patientvolym som ska selekteras ut och transporteras direkt till andra sjukhus (inom det akuta flödet) för att undvika så kallade sällanhändelser. Det behövs också en förfinad analys och styrning av specifika akuta patientflöden till exempel vid diagnoser som rör stroke, hjärtsjukvård och sepsis.

Ordförandens sign

Justerandens sign

Exp den

Utdragsbestyrkande

Förvaltningen bedömer att de underlag som redovisas, är tillräckligt väl underbyggda för att politiska genomförandebeslut ska kunna fattas av regionfullmäktige. Slutredovisningen ska också kunna ligga till grund för det faktiska genomförandet av förändringar.

Det samlade förslaget till beslutsunderlag innehåller därför en planering med tidplan för genomförande. Här bör det noteras att alla detaljer inte är fullt ut analyserade. I praktiken kommer utredningen – efter ett politiskt beslut – att övergå i en genomförandefas, där vissa perspektiv behöver utvecklas ytterligare. Det gäller inte minst vissa riskanalyser kring rutiner och processer samt konsekvenser för regionledningsförvaltningen.

I slutredovisningen återfinns en utförlig konsekvensbeskrivning. Här kan några centrala punkter i redovisningen anges:

Sammanfattningsvis bedöms kostnaderna i förhållande till budget minska med 187 mnkr vid sjukhuset i Sollefteå. Sjukhuset i Örnsköldsvik bedöms behöva öka kostnader med 67 mnkr. Motsvarande bedömning för sjukhuset i Sundsvall är 74 mnkr. Den totala kostnadsreduceringen uppgår till cirka 46 mnkr per år. I dessa siffror ingår inte påverkan på regionledningsförvaltningens verksamheter.

Förslaget innebär att sjukhuset i Sollefteå, definitionsmässigt, inte ska ha kapacitet som ett fullvärdigt akutsjukhus. Detta aktualiserar frågor om styrningen av patienter

till rätt vårdnivå och interna och externa processer för kommunikation. Ett särskilt uppdrag kring dessa frågeställningar föreslås.

Ytterligare ett särskilt uppdrag gäller framtagandet av åtgärder för den långsiktiga utvecklingen av kvarvarande verksamheter vid sjukhuset i Sollefteå, vilket berörs översiktligt i slutredovisningen. Den kvarvarande verksamheten kommer ställas inför flera utvecklingsfrågor som behöver tas omhand inom ramen för en utökad tidplan och närmare direktiv.

Beslutsunderlag

Slutredovisning

Utredning av Region Västernorrlands framtida sjukhusstruktur, **bilaga 3**

Skaparprojektet

Utredningsrapport skaparprojektet, **bilaga 4**

Mottagarprojekten

Utredningsrapport mottagarprojekt akutmedicin, **bilaga 5**

Ordförandens sign

Justerandens sign

Exp den

Utdragsbestyrkande

Utredningsrapport mottagarprojekt kirurgi och anestesi, **bilaga 6**
Utredningsrapport mottagarprojekt ambulanssjukvård, **bilaga 7**
Utredningsrapport mottagarprojekt överföringsplan operationer, **bilaga 8**
Utredningsrapport mottagarprojekt ortopedi, **bilaga 9**
Utredningsrapport mottagarprojekt IVA IMA HIA, **bilaga 10**
Utredningsrapport mottagarprojekt barn och ungdomsmedicin, **bilaga 11**
PM: Länsverksamhet röntgen, **bilaga 12**

Risکانalyser

Riskbedömning Skaparprojektet, **bilaga 13**
Riskbedömning Sundsvall IVA, **bilaga 14**
Riskbedömning akut medicin, **bilaga 15**
Riskbedömning anestesi och kirurgi, **bilaga 16**
Riskbedömning ambulans och transport, **bilaga 17**
Riskbedömning Örnsköldsvik operation, **bilaga 18**
Riskbedömning Örnsköldsvik ortopedi, **bilaga 19**
Riskbedömning Sundsvall ortopedi, **bilaga 20**
Riskbedömning Sundsvall stroke, **bilaga 21**
Riskbedömning Sundsvall operation, **bilaga 22**
Riskbedömning Örnsköldsvik IVA, **bilaga 23**
Riskbedömning barn- och ungdomsmedicin, **bilaga 24**
Riskbedömning barn- och ungdomsmedicin, tabell, **bilaga 25**

Övergripande riskbedömning

PM: Övergripande analys riskbedömningar, **bilaga 26**

Analys av beredskapsfrågor

PM: Beredskapsfrågor, **bilaga 27**

Bilaga till Skaparprojektet Svar från SACO, **bilaga 28**

Bilaga till Skaparprojektet Kommentarer från fackliga kopplat till sammanställd rapport, **bilaga 29**

Protokollsutdrag

Hälso- och sjukvårdsnämnden den 20 februari 2025 § 23, **bilaga 30**

Regionstyrelsen den 11 mars 2025 §, 34 **bilaga 31**

Angående förslag till överenskommelse, **bilaga 32**

Extrainsatt CPAR protokoll den 14 februari 2025, **bilaga 33**

Förhandlingsprotokoll §14 MBL Strukturutredningen - ÅLF 2025-02-27, **bilaga 34**

Protokollsanteckning §14 MBL Strukturutredningen - ÅLF 2025-02-27, **bilaga 35**

Förhandlingsprotokoll §14 MBL strukturutredningen - Kommunal 2025-03-03,
bilaga 36

Ordförandens sign

Justerandens sign

Exp den

Utdragsbestyrkande

Beredning

Hälso- och sjukvårdsnämnden den 20 februari 2025, § 23
Finansutskottet den 21 februari 2024, § 25
Regionstyrelsen den 27 februari 2025 § 30

Yrkanden

Sara Nylund (S), Roger Johansson (S), Kristina Nilsson (S), Jan-Olov Häggström (S), Johan Engström Lockner (S), Viktoria Jansson (M), Patrik Gustavsson (M), Jeanette Karlsson (M), Sanna Jonsson (C), yrkar bifall till regionstyrelsens förslag.

Per Gybo (SJVP), Mattias Rösberg (SJVP), Annica Engström (SJVP), Else Ammor (SJVP), Aleksei Landychev (SD), Hans Wiklund (V), Ulrika Ödebygd (V), Lars-Gunnar Hultin (V), Inger Fängström (V), Henrik Sendelbach (KD), Maria Borgehammar (KD), Bengt Sörlin (-) och Robert Thunfors (-) yrkar avslag på regionstyrelsens förslag

Kristina Eriksson (C) yrkar avslag på regionstyrelsens förslag:

”Att det görs ett omtag av utredningen av Region Västernorrlands framtida sjukhusstruktur. Perspektivet ska då vidgas till att omfatta länets samtliga tre sjukhus och innehålla en fördjupad analys kring kompetensförsörjning, ekonomi och patientsäkerhet, samt inkludera det regionala utvecklingsperspektivet.

Att regionen fortsätter utreda alternativa driftsformer, som t ex Norrtäljemodellen, utifrån minst Sollefteå sjukhus nuvarande vårdutbud tillsammans med berörda kommuner.

Att en utredning av försvarets behov av sjukvård utifrån deras möjligheter att växa till brigadnivå, samt kunna genomföra stora nationella och internationella övningar i området initieras.”

Yttrande

I detta ärende yttrar sig även Pia Lundin (SJVP), David Forslund (SJVP), Caroline Nordgren (SJVP), Stefan Frankl (M) Tommy Nilsson (SD), Martin Andersson (SD), Nina Orefjärd (V) och Hans Wiklund (V).

Ordförandens sign

Justerandens sign

Exp den

Utdragsbestyrkande

Vid protokollet

Jessica Åström
Sekreterare

Justeras

Birgith Johansson (S)
Ordförande

Erik Andersson (S)

Hans Wiklund (V)

Ordförandens sign

Justerandens sign

Exp den

Utdragsbestyrkande